

# MINISTERSTWO ENERGII

*Departament Elektroenergetyki  
i Ciepłownictwa*

Warszawa, 11 marca 2019

DE.III.4125.64.2019

IK: 307782

**Pan  
Andrzej Ryba  
Prezes  
Odlewniczej Izby Gospodarczej**

*Szanowny Panie Prezesie,*

Odpowiadając na pismo z dnia 21 grudnia 2018 r. skierowane do Prezesa Rady Ministrów, znak: I.dz.201/2018, w sprawie podwyżek cen energii na 2019 rok, przesyłam następujące informacje.

Kwestia zapewnienia Polakom dostaw energii elektrycznej na akceptowalnym poziomie cenowym, została potraktowana w Ministerstwie Energii priorytetowo. W wyniku podjętych działań w życie weszła ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2538), której podstawowym założeniem było ustabilizowanie wysokości cen płaconych za energię elektryczną przez odbiorców końcowych w 2019 r. na poziomie jaki płacili w 2018 r. Wprowadzona regulacja jest rozwiązaniem kompleksowym, ponieważ polega na obniżce podatku, obniżce opłat stałych oraz zapewnia brak wzrostów cen energii elektrycznej, przy zapewnieniu zrównoważenia interesu odbiorców i interesu spółek energetycznych.

Niemniej jednak wraz z upływem czasu w opinii publicznej zaczęły pojawiać się pewne wątpliwości interpretacyjne związane z ustawą z dnia 28 grudnia 2018 r., swoje uwagi do niej zasygnalizowała również Komisja Europejska oraz Prezes Urzędu Regulacji Energetyki. Sytuacja ta sprawiła, że podjęto działania legislacyjne nakierowane na nowelizację ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. Ich efektem było wprowadzenie ustawy nowelizującej z dnia 21 lutego 2019 r.<sup>1</sup> Warto wspomnieć, iż nowelizacja uściśliła przepisy przy zachowaniu niezmiennych celów wprowadzenia regulacji, czyli ochrony polskich rodzin, firm, przemysłu, instytucji oraz samorządów przed negatywnymi skutkami skokowego wzrostu cen energii elektrycznej. Potwierdza ona, że cena energii elektrycznej w 2019 r. dla wszystkich odbiorców końcowych w kraju nie zwiększy się w porównaniu do ceny jaką płacili w 2018 r. – niezależnie od rodzaju umowy zawartej z dostawcą.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 21 lutego 2019 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę – Prawo ochrony środowiska, ustawę o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, ustawę o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz. U. poz. 412)

Zjawisko skokowego wzrostu cen energii elektrycznej w 2018 r. zaobserwowane było w całej Europie. Sytuacja ta wywołała niepokój wśród opinii publicznej. Gospodarstwa domowe, przedsiębiorstwa oraz samorządy obawiały się znacząco wyższych rachunków za energię w 2019 roku, co mogłoby spowodować obniżenie jakości życia społeczeństwa, czy też spadek konkurencyjności przemysłu.

Warto zaznaczyć, iż wzrosty te są silnie związane z prowadzoną w Unii Europejskiej polityką klimatyczną. Głównym jej elementem jest system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych ustanowiony na obszarze UE dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. Nakłada ona obowiązek zakupu uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> przez instalacje spalania paliw. Cena uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> w 2017 r. oscylowała na poziomie 5-6 €/t. W 2018 r. doszło to skokowego wzrostu cen uprawnień i we wrześniu 2018 r. ceny przekroczyły wartość 25 €/t, czyli wystąpił wzrost o 400%. Ceny te spadły na kilkanaście tygodni, by znów pod koniec grudnia 2018 r. przekroczyć wartość 25 €/t. Wzrost z 5 €/t na 25 €/t to wzrost kosztów wytwarzania energii o około 70-80 zł/MWh, co przełożyło się na ceny sprzedaży energii elektrycznej przez wytwórców energii.

Przepisy ustaw z dnia 28 grudnia 2019 r. oraz z dnia 21 lutego 2019 r. dotyczą wszystkich odbiorców końcowych, do których zalicza się gospodarstwa domowe, samorządy, przedsiębiorstwa (w tym także te z branży odlewniczej), szpitale, hospicja, domy dziecka itp. Ustawa zakłada cztery interwencje mające na celu utrzymanie cen energii elektrycznej w roku 2019, na poziomie z roku 2018. Pierwszym działaniem, które ma pozwolić na ustabilizowanie cen energii elektrycznej w roku 2019 jest obniżenie podatku akcyzowego na energię z 20 zł/MWh do 5 zł/MWh. Drugim mechanizmem jest obniżenie opłaty przejściowej dla wszystkich odbiorców energii elektrycznej o 95%. Trzecią kluczową regulacją jest wprowadzenie obowiązku zaoferowania odbiorcom końcowym energii w 2019 r. cen i stawek opłat brutto za energię elektryczną na poziomie stosowanym w 2018 r. Zmiana umów musi nastąpić do 30 dni od wydania rozporządzenia określającego mechanizm obliczania różnicy ceny dla sprzedawców. Rozliczenie odbiorców według cen z 2018 r. nastąpi z mocą od 1 stycznia 2019 r. Ceny i stawki opłat mają być tak kalkulowane przez przedsiębiorstwa energetyczne, aby rachunki za energię elektryczną nie wzrosły. W związku z tą regulacją wprowadzono mechanizm zwrotu utraconego przychodu spółek obrotu (sprzedawców energii) poprzez utworzenie Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny. Ostatnim, czwartym elementem zaproponowanego mechanizmu jest przeznaczenie ok. 1 mld zł na inwestycje pro-środowiskowe, dzięki którym zmniejszy się emisyjność naszej gospodarki. Środki te zostaną skierowane do Krajowego Systemu Zielonych Inwestycji.

Obie ustawy mają najwyższe znaczenie społeczne i gospodarcze. Wprowadzone regulacje są rozwiązaniem kompleksowym, ponieważ polegają na obniżce podatku, obniżce opłat stałych oraz zapewniają brak wzrostów cen energii elektrycznej, przy zapewnieniu zrównoważenia interesu odbiorców i interesu spółek energetycznych. Aby zapewnić

jak najlepsze wdrażanie przepisów ustawy, Minister Energii powołał *Zespół do spraw wdrożenia rozwiązań funkcjonalnych dla odbiorców energii elektrycznej* (Zarządzenie Ministra Energii z dnia 9 stycznia 2019 r). Zespół ten, kierując się w szczególności potrzebą równoważenia interesu odbiorców energii elektrycznej oraz interesu przedsiębiorstw energetycznych, opracowuje propozycje operacjonalizacji przepisów ustawy, w tym projekty niezbędnych do wydania aktów wykonawczych. Zespół pracuje aktualnie nad rozporządzeniem w sprawie sposobu obliczenia kwoty różnicy ceny energii elektrycznej, średnioważonej ceny energii elektrycznej oraz cen odniesienia. Określi ono zasady obliczania różnicy ceny pomiędzy ceną wyznaczoną indywidualnie dla każdego odbiorcy zgodnie z regulacją ustawową a ceną wynikającą z kosztów pozyskania energii na rynku hurtowym oraz z rynkowego poziomu kosztów funkcjonowania sprzedawców energii. Ustalone zostaną również zasady ubiegania się przedsiębiorstw obrotu o zwrot ww. różnicy do Funduszu wypłaty Różnicy Ceny. Przewiduje się, że prace nad rozporządzeniem powinny zakończyć się jeszcze w marcu br.

Sprzedawcy energii mają obowiązek zmienić umowy tak, aby odbiorcy płacili według cen z 2018 r. Zmiana umów musi nastąpić do 30 dni od wydania rozporządzenia określającego mechanizm obliczania różnicy ceny dla sprzedawców. Rozliczenie odbiorców według cen z 2018 r. nastąpi z mocą od 1 stycznia 2019 r.

W przypadkach, w których cena brutto zakupu energii elektrycznej wzrośnie w roku 2019 w stosunku do rachunku z cenami na poziomie obowiązującym w 2018 r. proszę kontaktować się z Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki, który zgodnie z ww. ustawą odpowiedzialny jest za wymierzanie kar przedsiębiorstwom energetycznym, które nie dostosują swoich taryf lub cenników do cen z 2018 r. w zakresie obrotu energią elektryczną.

W przypadku dalszych pytań proszę o kontakt za pomocą formularza znajdującego się pod adresem: <https://www.gov.pl/web/energia/minister-energii-powolal-zespol-ds-wdrozenia-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-akcyzowym>

Kończąc, pragnę podziękować za zainteresowanie i chęć zaangażowania się Izby w konsultacjach regulacji rynku mocy. Prace nad nowelizacją ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz.U. 2018 poz. 9) planowane są na drugą połowę 2019 r. Wtedy też przeprowadzane będą procesy konsultacyjne nad projektem zmian ww. ustawy.

*Z poważaniem*

**Tomasz Świetlicki**  
dyrektor departamentu

*dokument podpisany elektronicznie*  
307782.899472.705901

**Do wiadomości:**

Biuro Prezesa Rady Ministrów (dot. BPRM.2121.1.3.2019(2)).